

# 政府工作报告

2020年1月8日在绍兴市柯桥区  
第一届人民代表大会第四次会议上  
绍兴市柯桥区人民政府区长 赵如浪

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去一年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是柯桥乘势而上、迎难而上的一年。面对风险挑战明显上升的复杂局面，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，认真贯彻落实中央和省、市决策部署，以“排头兵、桥头堡”的定位和标准，与全区人民一起奋斗，较好完成了区一届人大三次会议确定的目标任务。初步测算，生产总值突破1500亿元，增长8%；一般公共预算收入131.4亿元，增长4%；全员劳动生产率提高8%，R&D经费支出占比达到2.65%；城乡常住居民人均可支配收入分别增长8.2%、9.2%；城镇登记失业率2.05%；完成上级下达的节能减排任务。综合实力居全国百强区第11位，比上年再提升一位。

### （一）奋力爬坡越坎，经济实现高开稳走向好

营商环境持续优化。学习贯彻省委书记在杨汛桥调研时的讲话精神，深化“三服务”，推进“最多跑一次”改革，22个年度重点改革项目取得突破。企业投资项目审批集成式改革实现从立项到验收全过程审批“最多90天”。“银政联盟1+N”、三级联动“一窗办”等多项改革创出柯桥模式，成为全省乃至全国样板。政企面对面，全年帮助企业解决5027个难题。及时兑现产业扶持资金5.5亿元，税费减免31.2亿元，返还减免社保费9.5亿元，出口退税104.5亿元。新引进蓝盾医药等67个重大项目，总投资801.5亿元。苏泊尔大家电等9个项目入选“市县长项目工程”，落地率88.9%。实到外资4亿美元，引进内资110.9亿元。四个有效投资结构性指标增速均达到10%以上。

传统产业加快提升。对标“绿色高端、世界领先”，改造提升全域印染企业，扩大“加工转经销”试点，成功创建省先进印染制造业创新中心。千方百计破解要素制约，恒鸣新材料项目开工建设，天圣化纤三期试生产，跨区域承接的5个越城印染组团项目全部落户。大力整治“低散乱”现象，建成省级小微企业园6个，新集聚入园企业548家，整治落后产能企业56家。完成“个转企”391家，“小升规”125家。实施“双倍增”计划，新增高新技术企业95家、省级企业研发机构13家，入选省科技型中小企业251家，新获授权发明专利550件。新增“浙江制造”标准6个、“品字标”企业5家、“浙江制造”精品8项。

新兴业态势头看好。出台数字经济五年倍增计划，成立数字经济联合会。新建5G网络基站16个，率先在纺织领域试点5G商用。环思科技、“印染大脑”、精筑“BIM+”入选全

省工业互联网平台，新增工业机器人 250 台，累计企业上云 9000 家，数字经济核心产业增加值增长 15%。建筑产业现代化领跑全国，全区新建项目装配式建筑占比提高到 37%，实现产值 677 亿元、增长 30.2%，农村钢结构装配式住宅成为全国试点。文旅融合发展，举办“世界休闲·柯桥论坛”，酷玩王国开园营业，“夜鲁镇”成为网红打卡点，成功创建全省首批 4A 级景区，实现旅游收入 301 亿元、增长 19.1%。挖掘文化软实力，打造安昌影视小镇等文化项目，新增全省成长性文化企业 5 家，规上文化产业增加值增长 20%。

服务业发展进入快车道。预计增加值增长 7.6%。开展放心消费行动，培育示范单位 296 家，打响“放心消费在柯桥”品牌，社会消费品零售总额增长 10%。楼宇经济蓬勃发展，新增税收超千万元楼宇 32 幢，楼宇税收增长 18.4%。成功举办第二届世界布商大会、亚洲纺织大会等重大活动，会展收入增长 10.3%，获评辉煌 70 年中国最具影响力会展名区。

现代农业提质增效。花香漓渚、美丽茶园影响越来越大。农业节会创出知名度，柯桥成为中国春兰节永久承办地。创建省级农业绿色发展先行区 3 个，建成省级美丽牧场 2 个、市级美丽场园 5 家。有效防控非洲猪瘟，保障猪肉市场供应。提标改造粮食生产功能区 5000 亩，打造蔬菜基地 2.5 万亩，农业生产保持稳定，增加值增长 2.2%。

## （二）着力化解危机，市场活力得到更大释放

出口逆势增长。积极应对中美经贸摩擦，发挥“产业+市场”优势，大力建设新时期国际纺织之都。支持企业参展，开拓“一带一路”新兴市场，“丝路柯桥·布满全球”活动走进欧美国家，实现纺织品“买全国卖全球”，预计全年出口 860 亿元、增长 14%，增速高于全省 7.9 个百分点，占全

国份额提高 7.4 个百分点，被授予国家纺织品外贸转型升级基地。

市场加快提档。“最多跑一次”改革进轻纺市场，加速轻纺城国际化、时尚化、智慧化。国际面料采购中心顺利招商。中纺 CBD 时尚引领作用增强，正成为柯桥商业新高地。国际贸易区提档升级，新注册市场主体 4610 家、增长 18%，经营户公司化率达到 32.9%、提高 15%，新增贸易公司 1260 家。时尚创意融入传统市场，启动“时尚梦工厂”二期，引进欧洲时尚定制城、“中意印象”国际文创基地等创意项目，集聚欧美设计人才 30 名、时尚品牌 24 个、创意企业 20 家。创意基地营业收入增长 11.5%。做强跨境电商园，新集聚企业 173 家，网络零售额突破 100 亿元。轻纺城市场群成交额 2000.3 亿元、增长 10.6%，网上成交额 526.6 亿元、增长 25.3%。

创新要素集聚。清华长三角研究院国际人才运营中心投入运行，江南大学、东华大学等知名高校在柯桥设立创新研究院、产业技术中心，区科技园成为省级创新创业示范基地。扩建外国高端人才创新集聚区，启动首批“浙江院士之家”试点。近两年共引进人才 150 人。落户大学生 2 万名。细化 MO 政策，东盛慧谷、壹迦等民营科创园建设顺利。推动“二次开发”，盘活工业闲置土地 1281 亩、闲置厂房 33.5 万平方米。新认定省级众创空间 5 家、市级众创空间 4 家。科技进步综合评价位居全省第 4 位；创新环境综合评价位居全省第 7 位，比上年提升 58 位。

### （三）大力融杭联甬接沪，城市转型跑出加速度

融合提速。实现上海 217 家定点医疗机构门诊就医直接刷卡结算。在上海发布“老绍兴·金柯桥”城市品牌，成立柯桥区上海商会，加强上海招商推介，签约引进顺舟智能制

造等 10 个项目。与杭州萧山、宁波北仑签订友好城区战略合作协议。探索“萧山—柯桥政务服务一体化”模式。杭绍城际轨道交通全速推进，杭州中环柯桥段开工建设，启动杭甬高速柯桥互通改造，安昌北路接萧山段正在加快打通，实施杭金衢与杭绍台高速连接线、31 省道北延等融杭工程。开通钱清到宁波的城际客运班列。开展融杭经济区空间规划研究，启动绍兴产业园柯西园建设。建成树人大学杨汛桥校区二期。引进浙一、省儿保等优质医疗资源，共建名医工作室 20 个。

**空间拓展。**马鞍、钱清、杨汛桥撤镇设街，城市建成区扩展到 77 平方公里。实施小赭等城中村拆改，全年拆迁 120 万平方米，“三改”360 万平方米。兰亭文化旅游度假区挂牌成立，启动兰漓区块整体开发，承接盘活市属国有资产，引进森林野生动物园。打造福全产业新城，6 个项目启动建设。柯桥经济技术开发区加速产城融合，国家级开发区考评位居全省第 11 位。

**城市变美。**加快华墟、马宅湖等重点区块开发。整治提升背街小巷，湖滨路改造成为首条海绵道路。建成景观亮化一期工程，城市夜景更加绚丽。智慧城管扩面到柯南，处置违建 208.7 万平方米。深化交通治堵，推动智慧治理，城区主要路口通行率提高 10.4%。打造更多地标，开建总面积 30 万平方米的绍兴国际会展中心，1 号馆当年开工当年投用；216 米中纺时代大厦主体结顶，318 米绍兴龙之梦加快建设，218 米温德姆酒店打桩施工，柯桥更具国际范。高标准建设和管理社区，创建五星达标社区 21 个、和美家园社区 4 个。

#### （四）全力防控风险，区域生态持续优化

**金融保持健康稳定发展。**以高度负责的担当精神，全力

开展企业纾困帮扶。坚持市场化法治化原则，果断处置精功集团债务风险，维护区域金融安全，得到省市高度肯定。依法出清“僵尸企业”27家，盘活资产14.6亿元。区内银行存贷款余额增长16%，增速全市第一；贷款不良率降至0.98%，保持在最低区间。推进“凤凰行动”，支持股改上市，新增股份公司55家，吉麻良丝挂牌新三板，迎丰科技、越剑智能、西大门新材IPO报会。上市企业完成2起并购，再融资9.7亿元。基金小镇释放产业集聚效应，新增基金5只，管理基金规模1100亿元，投资引进5个高科技产业项目。

污染防治攻坚战纵深推进。第一轮中央环保督察反馈问题全部完成整改，关停搬迁平水江水库水源保护区内所有工业企业。打好治气、治水、治土、治废硬仗，全年空气质量优良率78.4%，PM<sub>2.5</sub>均值39微克/立方米。8个镇街完成“污水零直排区”创建，打造市级美丽河湖3个，市控及以上断面水质全部达到Ⅲ类及以上，其中Ⅱ类及以上水质占比提高到84.2%。推进百项千亿防洪排涝工程，清淤60万立方米。浙能污泥清洁化处置项目加快建设，工业固废实现消库清量。

建成“千万工程”升级版。累计打造五星达标村166个、3A级景区化示范村16个，农村人居环境整治综合测评全市第一，被授予全省首批新时代美丽乡村示范县。农村垃圾分类实现全覆盖，回收利用率达到40%，资源化利用率提高到90%。实施全域土地综合整治与生态修复1477亩。承接乡村治理体系和农村公共服务两项国家级改革试点，入选国家级农村改革试验区。区财政安排6.7亿元，大力支持南部三镇保护开发，闲置农房盘活走在全市前列。打造农村物流“机场模式”，建成“新供销”农村网点150个，推动农产品进城、工业品下乡，促进山区农民增收。提前一年完成三年“消

薄”任务。省委书记点赞棠棣村党总支书记的“刘宝”事迹。

（五）倾力办好实事，让市民更有获得感幸福感安全感  
高质量落实民生保障。政府带头过紧日子，全年财政用于民生支出 101.4 亿元、增长 8.9%，占一般公共预算支出比重提高到 79.8%，连续十一年蝉联中国全面小康十大示范县市。十项民生实事超额完成。新增城镇就业 2.8 万人。解决历史上事实失土的 4273 名农民参保遗留问题。偏远山区饮用水实现达标提标，惠及南部山区群众 1.1 万人。建成电动车充电桩 2146 个、充电口 2.1 万个，方便市民在小区和工业园区安全充电。提标发放救助金 1.5 亿元，帮助困难群众 62.5 万人次。柯桥慈善组织孵化基地获评“浙江省慈善基地”。老年大学教学点延伸到 10 个镇街。加装电梯领跑全市，21 个既有住宅小区申请安装 77 台，启动安装 55 台。

加大优质公共服务供给。新扩建幼儿园、中小学 22 所。安装空调 4196 台，提前一年实现中小学教室空调全覆盖。市级现代化学校覆盖率提高到 66.7%。高考再创佳绩，“学在柯桥”更具品牌力。“医共体”建设持续深化，基层首诊率达到 65%，在健康浙江考核中获得全省优秀。建成中心医院华舍院区一期，启动第三医院迁建，妇女儿童医院等扩建工程建成投用。打造公共卫生精品社区 49 个、标准化村卫生室 30 家。国家卫生镇创建全覆盖。推进文化惠民，新建城市书房 8 家、农家书屋 7 家。打造城市文化家园 15 个、农村文化礼堂 45 家、智慧礼堂 80 家，举办各类群众文化活动 2000 余场。成功承办第六届中国曲艺高峰论坛。创排越剧《云水渡》，展现轻纺城改革发展历程。加大非遗保护，鉴湖黄酒作坊列入国家工业遗产。冰雪嘉年华、运动休闲时尚周等活动激发全民健身热情，柯桥成为国家体育产业示范基地。

创新发展新时代“枫桥经验”。大力建设“平安柯桥”，开展扫黑除恶专项斗争，违法犯罪警情和侵财案件分别下降8.1%、2.2%。开展“法润柯桥”行动，获评全国“七五”普法中期先进区。启动军人全生命周期“一件事”改革，“军人之家”建设引领全国。标准化打造基层应急管理站，创出柯桥模式，做法在全省推广。成功防御超强台风“利奇马”。推进消防安全“百日攻坚”行动，打好交通安全综合治理大会战。全年安全事故起数和死亡人数分别下降60.9%、43.8%。成立区社会矛盾纠纷调处化解中心，群众矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”。化解106个市级重点信访件，保持进京“零非访”，成功护航新中国成立70周年大庆等重大活动，连续十四年创建成为省“平安区”。

一年来，我们深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，高质量完成机构改革，获评全省机构改革成绩突出集体。打造数字政府，推行掌上移动办公，“四个办”比例领跑全市。认真办理人大代表建议、政协委员提案，满意率分别达到99.6%和98.6%。年初走访人大代表时的128个问题全部办理回复，年末走访重点税源企业时的54条意见建议逐条研究落实。深化重点工作清单式管理，95%的清单任务如期完成。落实全面从严治党主体责任，抓好巡视巡察反馈问题整改，驰而不息纠“四风”。严格财政预算管理，“三公”经费支出下降5.1%。

一年来，我们坚持政府、企业、社会携手共建，高质量完成东西部扶贫协作、东北对口合作、山海协作各项任务。按照群团组织改革要求，开展工商联所属商会改革全省试点，大力支持工青妇、科协、文联、红十字会等工作。



审计、统计、档案、史志、民族宗教、外事侨务、对台事务和国防动员、民兵预备役、双拥、人防、国安等工作取得新成绩。老龄、关心下一代、残疾人等事业健康发展。

各位代表，成绩来之不易，奋斗凝聚力量。在此，我代表区政府，向全区人民和广大建设者，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、驻地部队官兵，向所有关心支持柯桥发展的各级领导、各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到：经济下行压力加大，稳增长面临新的挑战；生态环境治理存在短板，大气、土壤等污染防治任务十分艰巨，空气质量有待进一步提高；教育、医疗、文化、养老等领域优质资源总量不足、布局不均，距离群众日益增长的美好生活需求仍有差距；公共安全领域存在一定风险隐患，安全生产、食品安全、消防安全等工作永远在路上；个别公务人员担当精神有所减弱，还存在“中梗阻”现象。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、今年工作主要任务

2020 年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是柯桥奋进全国“十强区”的冲刺赛点，更加需要我们锁定目标、加速奔跑、全力冲刺。

今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面落实中央和省、市各项决策部署，持续稳企业、增动能、补短

板、防风险、保平安，冲刺全国“十强区”，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为绍兴重返综合经济实力全国“30强”贡献更多柯桥力量。

全区经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长7%以上，在高质量发展基础上力争到7.5%；一般公共预算收入增长7.5%以上；四个有效投资结构性指标均增长10%以上；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；全员劳动生产率稳步提高，R&D经费支出占比提高到2.8%以上；完成“十三五”节能减排目标任务。

实现今年目标并不轻松，需要始终保持战略定力，沿着全国“十强区”奋进的方向，一张蓝图绘到底，一年接着一年干，一以贯之抓落实。需要大力弘扬争先精神，全线发力，各项工作力争全市第一、全省领先、全国一流。需要主动融入区域发展，全面融杭联甬接沪，打造长三角一体化示范区。需要牢牢把握改革方向，把更多“最多跑一次”改革的理念、方法、作风运用到区域治理的全过程各方面，打造全国营商环境最优区。需要更好践行为民初心，不忘初心、牢记使命，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。重点抓好五个方面工作：

（一）坚持产业强区，重抓制造业，全力打造更高质量经济体系。扎实推进“三服务”常态化长效化，全力稳企业、稳增长，促进制造业高质量发展，推动区域经济行稳致远。

打造营商环境最优区。更大力度保护民营企业和企业合法财产。召开全区制造业发展大会，大力弘扬企业家精神，培养企业家梯队，提振企业家信心。全面落实减税降费政策，让每一家企业真正享受到政策带来的实惠。完善各项产业扶持政策，及时兑现到企业，确保政策兑现“最多跑一次”。

深化“亩均论英雄”改革，完善资源要素综合评价机制，运用改革、财税、价格等“组合拳”，帮助企业降低生产经营成本。抓住省级政府用地自主权扩大、能源能耗控制项目调整等改革机遇，保障和推动一批重大项目落地。深化“10+N”便利化行动，推动商事登记“一网通办”。深化企业投资项目综合评估审批改革，完善“承诺制+标准地”模式，一般企业投资项目全过程审批“最多80天”。推进工程领域招标投标改革，健全市场准入“黑名单”制度，支持本地企业承接项目，全区新建项目装配式建筑占比提高到40%以上。深化“银政联盟1+N”建设，实施融资畅通工程，完善信贷体系，降低转贷成本，新增中小企业贷款100亿元以上。严打非法金融活动和恶意逃废债行为，积极化解不良贷款，区内银行不良率控制在1.3%左右。

建设先进纺织业集群。坚定“高新化、智能化、绿色化”方向，全面改造提升印染企业，打造全国一流印染基地。深化政银企合作，打通产学研资源，培育2个以上工业互联网平台。推动企业上云1000家，智能化改造66家以上，争创国家先进印染制造业创新中心。实施印染品牌战略，提高“加工转经销”绩效，培育一批印染龙头企业、标杆企业，提升行业话语权。推动越城印染集聚组团早建设早投产。谋划实施“4个100亿”工程，加快绿纤、恒鸣等新材料项目建设，推动纺织化纤集群发展。培育纺织印染高端装备制造业，拉伸产业链。提速“二次开发”，提标M0用地，盘活工业闲置土地500亩，创建省级小微企业园5家以上，新达标入园企业100家以上。试点改造村级工业物业5家以上，促进空间重构、产业重整、环境重塑、乡村重振。新增“个转企”350家，“小升规”100家。

大力引育新兴制造业。围绕“5+3+4”现代产业体系，深化项目竞赛，力争新兴产业增加值增长10%以上，占规上工业比重提高到35%以上。加强产业链招商，注重招引本地优质项目，力争引进5亿元以上项目20个，其中20亿元以上项目8个。加强外资招商，积极引进符合产业导向的外资项目，力争实到外资增长10%以上。健全容缺预审机制，破解要素制约，加快驭光科技、施托克数码等重大项目建设，确保“市县长项目工程”落地率达到50%以上。打造数字经济，立足产业数字化，建设工业互联网研究院，推动5G进工厂、进园区，培育一批智能车间、黑灯工厂、智慧园区，新增工业机器人300台以上，核心产业增加值增长10%。培育生命健康产业，建设美佳、蓝盾等生物医药产业园，集聚生物医药领军企业8家以上，打造柯北生物医药健康岛。持续推进建筑产业现代化，开展钢结构装配式住宅试点，建设宝业、鼎元等新型建筑产业项目，争创现代建筑产业省级创新服务综合体，力争产值突破780亿元，增长15%以上。

加快提升区域创新力。对接全市科创大走廊，做强金柯桥科技城。全面提档科技园，提升外国高端人才创新集聚区，建成“浙江院士之家”。深化与清华、中科院、西安交大等知名高校院所战略合作，推动更多创新平台落户。更大力度支持民营科创园建设，新增创新创业基地24万平方米以上，争创省级众创空间3家、市级众创空间4家以上。精准招才引智，新引进海内外高层次人才50名以上。新落户大学生2.5万名以上。推进“鲲鹏计划”，新引进人才项目40个以上。深化“双倍增”计划，鼓励企业加大研发投入，新认定高新技术企业90家、省级研发机构5家以上，培育省科技型中小企业200家。推进国家知识产权强县工程示范区建设，实施

省级新产品计划 350 项，新增授权发明专利 400 件以上。加快科创成果转化，力争全年技术交易额突破 5 亿元，25 个授权发明专利实现本地产业化。提升基金小镇，发挥“基金招商”作用，设立规模 10 亿元以上新兴产业引导基金，投资引进高科技产业项目 5 个以上。打好“凤凰行动”收官战，新增股份公司 15 家以上，IPO 辅导报会 3 家，主板上市 1 家以上。

持续推进农业现代化。更大力度落实“米袋子”“菜篮子”工程各项任务。建设高标准农田 2000 亩，鼓励粮食播种，稳定粮食生产，加强粮食收储。探索“飞地”养猪模式，支持办好东辽生猪养殖基地，扩大全区生猪养殖规模，年底出栏量达到 12 万头以上，促进猪肉保供稳价。推动农业产业化、品牌化、智慧化转型，创建 5 个以上农业绿色发展先行区，高水平办好中国春兰节等重点农业展会，引进“农创客”，打造数字田园，农业增加值增长 2% 以上。

（二）坚持开放活区，激发动能，全力打造更高水平市场体系。坚定不移将改革开放进行到底，持续建设新时期国际纺织之都，不断提升市场竞争力和国际化水平。

打造国际一流市场。持续推进“最多跑一次”改革进市场，改造传统交易区，提升国际贸易区，建设国际会展区，打造市场升级版。吸纳更多时尚、文创元素进市场，鼓励发展服装定制产业。实施创意设计基地三年提升计划，推进“时尚梦工厂”二期、瓦栏国际数码时尚城等建设，新引进国际时尚创意人才 20 名以上、时尚品牌 20 个以上、创意企业 20 家以上，带动基地营业收入增长 8% 以上。打造智慧市场，实现 5G 信号全覆盖，建成电子导航、智慧消防、智能停车等配套系统。大力推动市场走出去，办好第三届世界布商大

会等重大活动，争取在“一带一路”国家设立更多轻纺城展销中心，巩固提升全球纺织品交易中心地位。大力招商隆市，规范市场经营，力争市场群成交额突破 2160 亿元、增长 8% 以上；网上轻纺城交易额突破 600 亿元、增长 15% 以上。

擦亮柯桥外贸金名片。制定“开放型经济十条新政”，降低普惠门槛，提高扶持标准，扩大企业受益面，全力以赴稳出口，将外贸打造成柯桥改革开放最鲜明的旗帜。提升“产业+市场”优势，打通产业链、优化供应链、做强价值链，做深做实“订单+清单”监测预警系统，提升出口竞争力。落实“放管服”改革举措，招引境内外更多外贸企业入驻楼宇，创新外贸模式，培育外贸新增长点。争创柯桥纺织品自贸区联动创新区，继续争设轻纺城海关特殊监管区，促进贸易便利化。培育外贸主体，做强出口品牌，打造一批外贸领军企业，力争出口增长 10% 以上。

大力培育城市经济。鼓励发展“创意+会展”类生产性服务业和“时尚+消费”类生活性服务业，力争增加值增长 7% 以上，占生产总值比重提高 1 个百分点。提升文化和旅游产业，推进浙东大运河、浙东唐诗之路等文化带建设，打造 5A 级景区，叫响“老绍兴·金柯桥”城市品牌，争创国家全域旅游示范区，旅游人数和旅游收入均增长 10% 以上。发展特色商业，提升万达、蓝天商圈，提档繁荣中纺 CBD，加速线上线下消费融合，社会消费品零售总额增长 10% 以上。壮大楼宇经济，引进公司总部等优质资源，力争楼宇税收增长 15% 以上。做强会展经济，办精办优“月月有展会，天天秀时尚”活动，全年举办有影响力的会展活动 30 场次以上，收入增长 6% 以上。完善社区商业布局，新建邻里中心 3 家以上，丰富休闲、娱乐等消费形态，提升消费品质，推动消

费升级，让“消费在柯桥”更具实力，吸引更多外地消费群体，活跃夜间消费经济。

（三）坚持融杭兴区，与杭同城，全力打造更高能级城市体系。主动融入长三角、大湾区，深度融杭联甬接沪，以区域融合带动城市转型，提升全域城市化水平。

推进城市融杭。加快交通一体化，大力推进杭州中环柯桥段、杭甬高速柯桥互通、杭金衢至杭绍台高速连接线等重大交通建设，杭绍城际轨道交通试运行，完成 31 省道北延，规划杭金衢连接线接萧山 03 省道东复线等融杭新通道。开通科技城至下沙大学城的公交专线，争取更多杭州公交线路延伸到柯桥，打造 30 分钟通勤圈。设立上海虹桥机场、浦东机场柯桥城市航站楼。加快平台一体化，发挥人才“飞地”作用，争取更多项目进驻杭州未来科技城。健全跨区域紧密型开发联动机制，建设钱杨新城，带动夏履开发，与萧山周边区块无缝对接、协同发展。高标准打造绍兴产业园柯西园，深化中欧产业园规划。对接萧山国际空港，谋划临空产业园，争取成为杭州临空经济示范区拓展区。加快公共服务一体化，实施杭绍甬市民卡公交互通工程，提升“萧山—柯桥政务服务一体化”水平，推动更多民生事项实现“一网通办”。精准引进沪杭高端的医疗、教育、文化等资源，推动医院共建、学校共管、剧场共享，打造公共服务升级版。

加强城市规划。高质量编制新一轮全区国土空间规划，启动镇级国土空间规划编制，争取更多发展空间。坚持国际一流标准，深化马宅湖、鉴湖两岸、柯北柯西等重点区块城市设计，推动成片规划、成片建设。高标准深化兰亭文化旅游度假区规划，带动平水等周边区域开发。统筹专项规划，优化交通规划，加强 5G 等功能布局规划，完善城市景观规

划，打造城区 15 分钟生活圈。深化轨道交通站点周边及沿线规划设计，加强区域功能布局优化和交通一体化衔接。

**拓展城市空间。**完善柯桥经济技术开发区城市功能，完成柯海线改造，实施汤公路与柯海线互通工程，启动上方山大道、兴滨路南延等交通建设，改造镜水路北段，规划建设蓝印商贸综合体、江滨主题公园，扩建滨海医院，完善教育布局，打造产城融合新城区。开发兰亭文化旅游度假区，规划兰渚大道接柯岩大道，拓宽杨绍线福全段，争取杨绍线东延列入市级规划，启动临绍区块拆迁，建设森林野生动物园等重大项目，写好现代版“兰亭序”，争创文旅融合发展示范区。推动福全产业新城建设，开发边界区块，加快与绍兴老城区融合。

**实施城市更新。**推进海绵城市建设。持续整治背街小巷，打造一批美丽街区。研究金柯桥大道交通疏解工程，重建轻纺大桥，东延绸缎路，改造兴越路。推进绍兴龙之梦、温德姆酒店、国际会展中心等地标建设。加大历史街区保护利用，柯桥古镇一期建成开放，安昌古镇提档升级。试点“未来社区”建设。持续改造提升老旧小区，配建无障碍设施，推进电梯加装，提升居住品质。高标准建设鉴湖旅游度假区，完善商贸功能，加快公建配套，实施景观提档，推动度假区核心区域向主城区转型。拆迁轻纺城果蔬批发市场。推进城中村拆改，拆迁 100 万平方米以上、“三改”120 万平方米以上。加快经营性用地出让，力争新出让 800 亩以上，完成出让金 100 亿元以上。

**提升城市管理。**综合运用“智慧城管”，加强城市精细化管理。创新市政管理机制，柯南核心区域、轻纺市场区域纳入主城区统一管理。更加关注市民身边事，加强对小区物



业公司的动态监管，健全物业管理考核评价和末位整改机制，淘汰不合格物业公司，提升物业服务水平。严格执行“四不予”政策，源头管控违法建设，171万平方米存量违建清零销号。规范户外广告设置。全面加强犬类管理。打好交通治堵组合拳，推动公共自行车进社区、进商务区、进高铁站，方便群众出行。推进交通安全综合治理，深化智慧交通建设，城区主要路口通行率提升11%以上。

（四）坚持生态优区，扮靓柯桥，全力打造更高品质环境体系。践行“两山”理论，坚决打赢污染防治攻坚战，促进人与自然和谐共生。

打赢蓝天保卫战。做好第二轮中央环保督察迎检工作，完成中央和省督察反馈问题整改。建设“清新空气示范区”，综合施策，严查严管，加强废气、扬尘、烟尘、油烟等综合治理，淘汰老旧营运车辆351台，完成50台燃气锅炉低氮改造，整治小微工业园废气排放，确保大气质量达标进位，全年PM<sub>2.5</sub>平均浓度控制在35微克/立方米以下，空气质量优良率提高到82%以上。

深化碧水行动。统筹推进“五水共治”，完成“污水零直排区”创建，市控及以上断面水质Ⅱ类及以上占比提高到89%。完善“河湖长制”，更好保护重点饮用水水源地，打造市级美丽河湖3个以上。加快推进曹娥江综合整治、钱塘江一线海塘加固等重点水利建设，提升抗洪防台能力。

开展“无废城市”建设试点。全面打响工业垃圾歼灭战，加强固废收集、运输、处置全流程监管，严厉打击工业垃圾、建筑渣土等跨区域违法倾倒。工业危废填埋、浙能污泥清洁化处置等项目建成投用，提高固废处置能力。深化垃圾分类，力争投放准确率达到80%。推动资源分类回收利用，回收利

用率达到 45%以上、资源化利用率达到 95%。

**建设美丽家园。**齐贤、安昌、兰亭、王坛创建美丽城镇，争创全省样板 1 个以上。推进景区镇建设，争创全省 5A 级景区镇 2 个、4A 级景区镇 3 个。深化“五星达标、3A 争创”，新增五星达标村 40 个、3A 级景区化示范村 8 个以上。推进国土绿化，争创国家森林乡村 5 个，新增“一村万树”示范村 7 个，全区森林覆盖率提高到 52%以上。组织实施 5 个以上全域土地综合整治项目，消除废弃矿山、破损山体等生态伤疤。提升“四好农村路”，实施主要乡村公路亮化工程，亮化 15 公里以上。

**加快乡村振兴。**更加重视南部三镇的可持续发展，加强战略研究，明确发展导向，促进美丽环境转化为美丽经济。依托山区资源，发挥乡贤作用，鼓励发展休闲民宿、观光农业、特色农林加工等美丽经济，推动医疗健康、文化文创、税源经济等无烟项目落户。加强山区农民技能培训，办好南部人力资源交流会，增加就业岗位供给。健全乡村振兴基金，提升生态补偿标准，大力支持南部三镇建设基础设施、提升公共服务。

（五）坚持民生立区，优质均等，全力打造更高标准保障体系。对标先进地区，注重城乡一体，建设让群众更向往更满意的全面小康家园。

**打造全省一流教育。**持续加大投入，新扩建柯桥中学西校区等 24 所学校。打造健康教室，提升教学环境，市级现代化学校覆盖率达到 85%以上，争创全国首批智慧教育示范区。探索“教共体”改革，优质普惠发展学前教育，优质均衡发展义务教育，优质全面发展普高教育，加强青少年心理健康教育，提升教育竞争力。办好职业技术学校，筹建柯桥

技师学院，实施职业技能提升三年行动，培训技能人才2万名以上。促进之江学院高质量办学，推动树人大学整体迁入。

建设运动休闲健康之城。深化“医共体”建设，推动更多优质医疗资源下沉，让群众就近就便享受优质医疗服务。新建中心医院华舍院区二期，加快建设第三医院，规划新建第二医院柯桥院区。建成标准化村卫生室30家，创建省卫生村56个，实现省卫生村全覆盖。改建亚运排球比赛场馆，新建亚运攀岩场地，争取更多亚运比赛项目落地。启动“体育+公园”建设，新建项目15个以上，扩建足球训练场，开放更多的校园体育设施。申办世界休闲节，持续扩大运动休闲时尚周等活动影响力，吸引更多市民参与健身运动。

更好发挥文化软实力。大力弘扬社会主义核心价值观。推进书香城市建设，打造城市书房8家、农家书屋5家，图书下乡2万册。新建农村文化礼堂30家以上，力争实现行政村文化礼堂全覆盖。提档建设智慧礼堂70家以上，开展群众文化活动2000场次以上。深化文化金融改革试验区建设，建成文化产业集聚区2家以上，重点文化项目投资50亿元以上。大力保护历史文化遗产，实施乡村文物资源振兴三年行动计划。提升非遗传承保护水平，非遗新馆建成开放，新编越剧《云水渡》公演。

多层次健全社会保障。千方百计稳就业、促创业，新增城镇就业2万人以上，城镇登记失业率控制在2.5%以内。深化“无欠薪”行动，促进劳动关系和谐。统筹低保、特困、受灾等救助事项，提高救助精准度。户籍人员基本养老保险参保率提高到95%以上，基本医疗保险参保实现应保尽保，新增公积金缴存职工15%以上。突出医养融合，提档16家镇街居家养老中心，建设村级居家养老服务日间照料中心

50 家以上，打响“幸福养老”品牌。

今年是“十四五”规划的谋篇布局之年。“十四五”规划是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的第一个五年规划，也是开启全面建设社会主义现代化强区新征程的第一个五年规划，具有继往开来的里程碑意义。我们要加强对全区经济社会发展重大问题的调查研究，牢牢把握大势，顺应发展趋势，发挥自身优势，高质量编制“十四五”规划，进一步补短板、强弱项、提质量，绘就全区新一个五年发展宏伟蓝图。

我们将一如既往地做好审计、统计、档案、对台、史志、民族宗教、外事侨务以及国防动员、民兵预备役、国家安全、人民防空等工作，充分发挥老干部作用，支持工青妇、科协、残联、文联、关工委、慈善、红十字会、商会等工作。扎实推进东西部扶贫协作、东北对口合作、山海协作。

各位代表，聚焦关键小事，办好民生实事，是政府践行初心、执政为民的职责所在、情感所系。今年，区政府将继续按照“群众提、代表定、政府办”的理念，根据代表票决结果，办好十方面民生实事，不断解决群众普遍关心的热点堵点痛点问题。

### 三、大力提升政府治理能力

当前，柯桥正奋力奔跑在新时代赛道上。我们将以奔跑者的姿态，自觉把政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党对一切工作的领导，更新治理理念，健全治理机制，不断推进治理能力现代化。

加强基层治理。深入创新发展新时代“枫桥经验”，高水

平建设“平安柯桥”。加强社区治理，创新共建模式，争创五星达标社区21个、和美家园社区3个。完善“信访超市”功能，探索信访代办制，完善联合调处模式，更好实现矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”。深化“基层治理四平台”建设，整合基层执法力量，镇街一支队伍管到底。深入开展扫黑除恶专项斗争，精准打防电信网络诈骗等新型犯罪。提升应急管理站建设，构建新时代应急管理体系，打好消防安全三年翻身仗收官战，加强森林防火、安全生产、食品安全等各项工作。发挥“军人之家”作用，更好服务军人。加强少数民族服务管理中心建设，促进民族融合。确保连续第十五五年创建成为省“平安区”，夺取首批“二星平安金鼎”。

**加强依法治理。**政府带头尊法守法学法用法，全面落实国家公务人员宪法宣誓制度。加强重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决策。自觉接受人大法律监督、政协民主监督以及监察、公众和舆论监督。办好人大代表建议和政协委员提案，更加注重办理成果转化。推进公共法律服务体系建设。严格执行行政机关负责人出庭应诉规定。加强普法教育，通过“七五”普法终期验收，争创全国普法教育优秀示范区。主动政务公开，公开是常态，不公开是例外。重视网络舆情，健全政府系统新闻发言人制度，及时回应社会关切，推动行政权力在阳光下运行。

**加强智慧治理。**以刀刃向内的决心，加快政府数字化转型。政务“智慧大厅”再升级，建成一体化公共数据平台。制定更多事项“无感办结”，实现全生命周期“一件事”全流程办理，争创电子证照应用国家级试点区。推进十大重点智慧工程建设，建成“城市大脑”，构建“一云、两端、多应用”的智慧治理框架。持续推进“雪亮工程”，建设“智

安小区”，50%以上社区实现智慧防控全覆盖。打造“柯E办”智慧便民服务平台，深化“互联网+政务服务”建设，高频涉民事项“掌上办”“零次跑”实现率达到100%，努力让群众办事“不跑腿”。

**加强绩效治理。**将绩效管理贯彻到工作的全过程。深化“清廉政府”建设，继续发扬“靠作风吃饭、凭实绩说话”优良传统，正确处理廉政与勤政的关系，既要干净干事，更要担当做事，坚决整治“庸懒散”，坚决打通“中梗阻”，提高工作效率，用干部的辛苦指数去换取企业和群众的幸福指数。加强政府（国有）投资项目绩效管理，实现公共资金、国有资产、国有资源审计全覆盖，确保政府债务安全可控。严控“三公经费”，压减一般性支出，集中财力办大事，确保一般公共预算支出的三分之二以上用于民生。

各位代表，时代催人奋进，实干造就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共柯桥区委的坚强领导下，加速奔跑，冲刺赛点，为高水平全面建成小康社会、奋进全国“十强区”、争当新时代高质量发展排头兵而不懈奋斗！

附件:

## 名词解释

1.银政联盟 1+N (第 2 页): 1 家银行与 N 个党政部门合作, 推进金融服务和政务服务业务协同、数据共享、服务下沉。

2.四个有效投资结构性指标 (第 2 页): 交通投资、生态环境和公共设施投资、高新技术产业投资、民间投资等指标。

3.“双倍增”计划 (第 2 页): 到 2020 年, 高新技术企业和科技型中小微企业数量, 均较 2015 年翻一番。

4.印染大脑 (第 2 页): 通过采集印染企业的人机料法环数据, 应用大数据、物联网、互联网、人工智能等先进技术, 结合印染产业实际需求, 提供企业设计与生产过程中的基本诊断、生产管控、工艺优化等数据服务。

5.M0 (第 4 页): 新型产业用地简称, 指融合研发、创意、设计、中试、无污染生产等新型产业功能以及相关配套服务的用地。

6.僵尸企业 (第 6 页): 指已停产、半停产、连年亏损、资不抵债, 主要靠政府补贴和银行续贷维持经营的企业。

7.凤凰行动 (第 6 页): 通过上市公司数量倍增、实力倍增, 培育形成数以百计的行业龙头企业和数以千计的骨干企业, 实现产业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。

8.千万工程 (第 6 页): “千村示范、万村整治”简称, 是以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动。

9.机场模式 (第 6 页): 将各家快递比作“飞机”, 货物进出的平台比作“机场”, 通过搭建配送中心这一物流“机场”, 并分设网点, 规划统一“航线”, 实现各快递公司同仓、同车、同网、同配, 降低快递运营成本, 有效解决农村最后一公里的配送问题。

10.消薄 (第 6 页): 消除村级集体经济年收入薄弱的村居。

11.“刘宝”事迹 (第 7 页): 漓渚镇棠棣村支部书记刘建明, 带领全村人共同致富, 成为乡村振兴“领头羊”的典型事迹。

12.医共体 (第 7 页): 以区级医院为龙头, 整合镇街医疗卫生资源, 实施集团化运营管理的区域医疗服务共同体。

13.四个办 (第 8 页): 一窗办、全城办、一证办、移动办。

14.“10+N”便利化行动 (第 11 页): “10”是指营商环境便利化的主要指标, 按照企业全生命周期分为企业开办、办理建筑许可、用电报装、用水报装、用气报装、不动产登记、获得信贷、纳税、跨境贸易、企业注销。“N”是指若干个无法很好量化的支撑性指标, 具体有惠企政策、执行合同、知识产权保护、办理破产等。

15.标准地(第11页):带着能耗、环境、建设、亩产等标准进行“招拍挂”的新增工业用地、商业用地、旅游用地。

16.4个100亿(第11页):百亿功能纤维项目;百亿绿色纤维项目;百亿再生纤维项目;百亿高端织造项目。

17.“5+3+4”现代产业体系(第12页):高端纺织、时尚创意、先进装备制造、建筑产业现代化、文化旅游等五大千亿级产业,轻纺市场、黄酒产业、现代农业等具有地域优势的三大特色产业,人工智能、电子信息、新材料、生物医药等四大新兴产业。

18.黑灯工厂(第12页):即智慧工厂,因为无需人工操作,所以可以关灯运行。

19.鲲鹏计划(第12页):浙江省提出到2022年,力争培育数字经济高新技术企业8000家、科技型中小企业25000家。

20.人才“飞地”(第15页):“工作生活在外地、服务贡献为本地”的人才服务模式。

21.污水零直排区(第17页):指全面完善辖区内的污水管网,开展雨污分流,对生产、生活和经营活动产生的污水进行截污纳管、统一收集,经处理达标后排放,实现排水口晴天无排水、雨天无排污。

22.一村万树(第18页):1个行政村范围内新植以珍贵树、彩色树和乡土树为主的绿化美化树种1万株左右。

23.教共体(第18页):建立涵盖所有义务教育阶段学校的教育共同体,形成全域教育优质均衡发展。

24.智慧大厅(第21页):一种政务服务数字化转型新模式,突破大数据及云计算等技术瓶颈,协助办事大厅简化人工服务,提高办事效率。

25.无感办结(第21页):在数据资源互信互认互用的基础上,通过信息系统智能获取、自动填充个人信息,实现“零跑腿”。

26.十大重点智慧工程(第21页):“城市大脑”、“智慧柯桥”指挥中心、纺织大数据平台、应急管理智慧平台、数字教育、智慧医疗“一卡通”、医保基金监管信用体系、退役军人一体化服务系统、企业信息监管系统、“智安”小区建设。

27.城市大脑(第21页):以数据为核心,依托海量实时数据的分析、建模,帮助政府优化城市管理功能。

28.雪亮工程(第21页):以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

29.智安小区(第21页):智慧安防小区的简称,指在小区内推进以感知网络为主要内容的小区基础治安防控设施建设。

30.柯E办(第22页):具备柯桥本地特色的移动端个性化民生服务平台,将更多便民服务从线下转到线上、掌上。